

**Burmistrza Szefa Obrony Cywilnej Miasta i GMINY Frombork  
z dnia 14 października 2015 r.**

**w sprawie przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania (SWO) na terenie Miasta i Gminy Frombork oraz tworzenia i funkcjonowania formacji Obrony Cywilnej przewidzianych do wykonania zadań specjalnych i ogólnych.**

Na podstawie art. 17 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r. poz. 144), art. 19 ust. 1, art. 20 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzeniu kryzysowym (tekst jednolity Dz. U. Z 2013 r., poz. 1166), § 3 pkt 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województwa, powiatów i gmin (Dz. U. Z 2002 r. Nr 96, poz. 850), zarządzenia Nr 215/2014 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 29 lipca 2014 r. w sprawie przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania (SWO) na terenie województwa warmińsko-mazurskiego oraz tworzenia i funkcjonowania formacji Obrony Cywilnej przewidzianych do wykonywania pozostałych zadań specjalnych i ogólnych oraz zarządzenia Nr 14/2015 Starosty Braniewskiego z dnia 9 kwietnia 2015 r. zarządzam, co następuje:

**§ 1.1.** W celu zapewnienia skutecznego wykrywania zagrożeń oraz ostrzegania i alarmowania ludności w czasie wprowadzenia stanów nadzwyczajnych oraz podwyższania gotowości obronnej państwa, tworzy się na obszarze Miasta i Gminy Frombork system wykrywania i alarmowania (SWA) zwany dalej „gminnym SWA”.

2. W skład gminnego SWA wchodzi:

- 1) Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego;
- 2) formacje SWA tworzone przez Burmistrza Szefa Obrony Cywilnej Miasta i Gminy.

3. Do głównych zadań gminnego SWA należy:

- 1) monitorowanie i analizowanie sytuacji kryzysowych na obszarze Miasta i Gminy, generujących zagrożenie dla ludności i środowiska;
- 2) określenie skali i zasięgu zaistniałych zagrożeń, prognozowanie ich rozwoju oraz skutków wystąpienia;
- 3) ostrzeganie i alarmowanie ludności o prognozowanych i zaistniałych zagrożeniach oraz informowanie o sposobach postępowania na każdym etapie rozwoju sytuacji kryzysowej;
- 4) analiza i opracowywanie informacji oraz wniosków do decyzji szefa obrony cywilnej w zakresie przeciwdziałania skutkom potencjalnych (zbliżających się) i zaistniałych zagrożeń;
- 5) realizacja doraźnych zadań stawianych przez terenowych szefów obrony cywilnej, wynikających z rozwoju sytuacji kryzysowej na administrowanym przez nich terenie.

**§ 2.1.** System wczesnego ostrzegania (SWO) zapewnia uzyskiwanie i przekazywanie informacji o katastrofach naturalnych, awariach technicznych oraz innych sytuacjach kryzysowych generujących

zagrożenia dla ludzi i środowiska, a także uruchamianie i realizację procedur ostrzegania i alarmowania w czasie pokoju.

2. W skład gminnego SWO wchodzi:

- 1) jednostki organizacyjne Gminy;
- 2) Drużyna Wykrywania i Alarmowania (DWA);
- 3) Formacja do Zadań Ogólnych;
- 4) Sołeckie i Zakładowe pAL;
- 5) Stały Dyżur Burmistrza;
- 6) Stały Dyżur w Muzeum, SPSPPsych. ZOZ i w Zespole Szkół.

**§ 3.1.** Gminny SWA wchodzi w skład powiatowego systemu wykrywania i alarmowania.

2. Do głównych zadań gminnego SWA realizowanych na obszarze Miasta i Gminy w ramach systemu, o którym mowa w ust. 1 należy:

- 1) monitorowanie, wykrywanie i rozpoznanie skażeń, umożliwiające natychmiastowe stwierdzenie wzrostu poziomu skażeń w oparciu o standardy i normy krajowe;
- 2) ostrzeganie i alarmowanie ludności o skażeniach;
- 3) przekazywanie szefowi obrony cywilnej informacji o zagrożeniach uderzeniami z powietrza w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny, w celu podjęcia stosownych działań ochronnych;
- 4) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach, o których mowa w pkt 3;
- 5) zapewnienie obiegu informacji o zagrożeniach, o których mowa w pkt. 3.

3. Gminny SWA oprócz zadań określonych w ust. 2, realizuje zadania postawione przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa, Starostę Powiatu Braniewskiego – szefa Obrony Cywilnej Powiatu, o których mowa w ust. 1, wynikające z bieżącej sytuacji kryzysowej na obszarze województwa/powiatu/ miasta i gminy.

**§ 4.** Nadzór nad funkcjonowaniem i koordynację działania gminnego SWA zapewnia Szef Obrony Cywilnej Miasta i Gminy Frombork poprzez Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego (GZZK).

**§ 5.1.** Biorąc pod uwagę ocenę zagrożeń i potrzeby zapewnienia bezpieczeństwa na administrowanym terenie oraz możliwości materiałowo-technicznego zabezpieczenia działań formacji obrony cywilnej postanawiam:

- 1) utrzymać na szczeblu Gminy Frombork formację pod nazwą Drużyna Wykrywania i Alarmowania (DWA);
- 2) skład tej formacji jak dotychczas 17 osób.

2. Rozwiązuje się pozostałe terenowe formacje Obrony Cywilnej Miasta i Gminy Frombork.

3. W miejsce zlikwidowanych formacji tworzy się Formację do Zadań Ogólnych, w składzie:

- 1) Komendant;

- 2) Drużyna Ogólna - 5 osób;
- 3) Drużyna kwatermistrzowska – 5 osób;
- 4) Drużyna sanitarna - 5 osób;
- 5) Drużyna techniczna – 5 osób;
- 6) Drużyna ratownictwa wodnego -7 osób.

4. Przy tworzeniu formacji obrony cywilnej w zakresie ich struktury i zadań oraz ukompletowania i wyposażenia, należy uwzględnić Ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej i wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów, w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej.

5. Zobowiązuję, Kierownika referatu inwestycji, zamówień publicznych gospodarki przestrzennej i komunalnej do zabezpieczenia warunków lokalowych, technicznych oraz socjalnych niezbędnych do skutecznego działania formacji po rozwinięciu.

6. Zobowiązuję inspektora ds. Obronnych do:

- 1) stałego utrzymania gotowości do działania formacji poprzez realizację procesu szkoleniowego, wg planów opracowanych na wyższym szczeblu oraz własnych;
- 2) opracowania planów działania formacji zgodnie z załącznikiem Nr 1 do niniejszego zarządzenia.

**§ 6.** Osobom powołanym do formacji obrony cywilnej należy nadać karty przydziału organizacyjno-mobilizacyjnego, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 września 2002 r. w sprawie odbywania służby w obronie cywilnej (Dz. U. Z 2002 r. Nr 169, poz. 1391 z zm.).

**§ 7.** Komendanci formacji obrony cywilnej podlegają bezpośrednio Szefowi Obrony Cywilnej Gminy.

2. Szef Obrony Cywilnej Miasta i Gminy i podlegli mu Komendanci Formacji Obrony Cywilnej odpowiadają za całokształt spraw związanych z osiągnięciem gotowości formacji do wykonywania zadań obrony cywilnej, a w szczególności za organizację, przygotowanie, wyszkolenie i wyposażenie formacji.

3. Zaopatrzenie w sprzęt dla formacji obrony cywilnej, zgodnie z tabelami należności, należy realizować poprzez zakupy ze środków własnych i świadczeń rzeczowych.

**§ 8.** Formacje obrony cywilnej osiągają gotowość do działania w miejscach formowania, pobierają sprzęt i wyposażenie oraz osiągają gotowość do wykonywania określonych zadań po zrealizowaniu szkoleń i przedsięwzięć przygotowawczych wynikających z określonych sytuacji planistycznych.

**§ 9.1.** Formacje SWA są tworzone jako formacje obrony cywilnej osiągające gotowość do działania w czasie:

- 1) 8–12 godzin przy ukompletowaniu 50% obsady osobowej;
- 2) 12–24 godzin przy ukompletowaniu 90% obsady osobowej od chwili wydania zarządzenia o rozwinięciu.

2. Formacje SWA po rozwinięciu wykonują zadania w trybie ciągłych dyżurów.

**§ 10.1.** Gminny SWA jest rozwijany w przypadku wprowadzenia stanów nadzwyczajnych, podczas podwyższania gotowości obronnej państwa (czasu kryzysu i czasu wojny) oraz w celu przeprowadzenia ćwiczeń i treningów, na czas trwania tych stanów oraz przedsięwzięć szkoleniowych.

2. Rozwinięcie gminnego SWA w sytuacji, o których mowa w ust. 1 następuje w drodze zarządzenia właściwego terenowego szefa obrony cywilnej, stosownie do zaistniałej sytuacji lub planowanego przedsięwzięcia szkoleniowego, w szczególności:

- 1) Wojewody Warmińsko-Mazurskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa na obszarze co najmniej dwóch powiatów lub całego województwa;
- 2) Starosty – szefa Obrony Cywilnej Powiatu na obszarze co najmniej dwóch gmin lub całego powiatu;
- 3) Burmistrza Miasta i Gminy na obszarze administrowanym miasta i gminy.

3. Szef Obrony Cywilnej Miasta i Gminy, składa informację Szefowi Obrony Cywilnej Powiatu o fakcie rozwinięcia SWA na administrowanym terenie, w przypadku gdy rozwinięcie nie jest realizowane na podstawie zarządzenia Szefa Obrony Cywilnej Powiatu.

4. W sytuacjach, o których mowa w ust. 1, podmioty wchodzące w skład gminnego SWA, będącego integralną częścią SWA, realizują zadania przewidziane w sytuacji normalnej oraz stawiane przez właściwych terenowych szefów obrony cywilnej, wynikające z rozwoju sytuacji kryzysowej oraz planów ćwiczeń i treningów na administrowanym terenie.

**§ 11.1.** Do ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach należy wykorzystać:

- 1) radiowe systemy włączania syren;
- 2) pojedyncze syreny alarmowe w na remizach ochotniczych straży pożarnych ;
- 3) rozgłośnie radiowe;
- 4) urządzenia nagłaśniające na pojazdach służb ratowniczych;
- 5) dzwony kościelne.

2. W przypadku użycia narzędzi, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2 obowiązują sygnały alarmowe określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. z 2013 r. poz. 96).

**§ 12.** Zasady wykorzystania rozgłośni radiowych w procesie ostrzegania i alarmowania społeczeństwa o zagrożeniach należy regulować na podstawie porozumień zawieranych między terenowymi szefami obrony cywilnej, a kierownikami podmiotów będących ich właścicielami.

**§ 13.1.** Obieg informacji o zagrożeniach odbywa się w ramach systemu zarządzania kryzysowego przy wykorzystaniu: Radiowej Sieci Zarządzania Wojewody, telefonicznej sieci przewodowych i bezprzewodowych oraz poczty elektronicznej.

2. Proces pozyskiwania i wymiany informacji o zagrożeniach na wszystkich poziomach jest koordynowany przez zespoły zarządzania kryzysowego oraz Drużynę Wykrywania i Alarmowania (w przypadku jej rozwinięcia).

3. Informacje dotyczące zagrożeń oraz uruchamiania i realizowania procedur ostrzegania i alarmowania, w szczególności emisji sygnałów alarmowych OC i komunikatów ostrzegawczych mają priorytet w stosunku do innych informacji przekazywanych w systemie łączności będących w dyspozycji gminnego SWA.

**§ 14.1.** Ustala się zasady przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie Miasta i Gminy poprzez wprowadzenie do użytku służbowego:

1) zasad sporządzania planów działania w obszarze funkcjonowania SWA (załącznik Nr 1);


2) wytycznych Burmistrza Miasta i Gminy – szefa Obrony Cywilnej Gminy w sprawie zasad przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie Miasta i Gminy Frombork (załącznik Nr 2).

**§ 15.** Wykonanie zarządzenia powierza się inspektorowi d/s OC i Zarządzania Kryzysowego Miasta i Gminy Frombork.

**§ 16.** Nadzór w trakcie bieżącej działalności i koordynowanie całokształtu spraw związanych z organizowaniem gminnego SWA, zgodnie z zapisami zarządzenia, powierza się Zastępcy Burmistrza.

**§ 17.** Traci moc Zarządzenie Szefa Obrony Cywilnej Burmistrza Miasta i Gminy Frombork Nr 10/2001 z dnia 17 lipca 2001r. w sprawie organizowania na terenie Miasta i Gminy Frombork systemu wykrywania i alarmowania.

**§ 18.** Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

**S Z E F**  
**OBRONY CYWILNEJ**  
**BURMISTRZ**  
  
**Małgorzata Wrońska**

**ZASADY SPORZĄDZANIA  
PLANÓW DZIAŁANIA W OBSZARZE FUNKCJONOWANIA SWA**

1. Plan działania systemów wykrywania i alarmowania Miasta i Gminy oraz formacji SWA opracowuje się w formie opisowej.
2. Plan działania SWA Gminy składa się z następujących elementów:
  - 1) ogólne zasady funkcjonowania SWA;
    - a) podstawy prawne,
    - b) zadania gminnego SWA,
    - c) struktura organizacyjna gminnego SWA.
  - 2) harmonogram osiągnięcia gotowości do działania gminnego SWA;
  - 3) zestawienie zbiorcze formacji SWA;
  - 4) zestawienie zbiorcze systemów alarmowych;
  - 5) wykaz i dane teleadresowe osób odpowiedzialnych za funkcjonowanie gminnego SWA;
  - 6) wykaz i dane teleadresowe jednostek organizacyjnych szczebla powiatowego oraz odpowiednio wyższego;
  - 7) schemat obiegu informacji (łączyńcy) w powiatowym SWA.
3. Plan działania SWA Gminy zatwierdza Burmistrz Miasta i Gminy – Szef Obrony Cywilnej Gminy.
4. Plan działania formacji SWA składa się z następujących elementów:
  - 1) struktura organizacyjna i zadania formacji;
  - 2) imienna obsada osobowa formacji wraz z danymi teleadresowymi;
  - 3) plan powiadamiania członków formacji (w czasie i po godzinach pracy);
  - 4) harmonogram osiągnięcia gotowości do działania formacji;
  - 5) zestawienie elementów współdziałających na poszczególnych szczeblach;
  - 6) wykaz osób odpowiedzialnych za funkcjonowanie formacji (dane teleadresowe);
  - 7) dane wynikające ze specyfiki zadań realizowanych przez formację w ramach SWA oraz zadań wykonywanych przez jednostkę organizacyjną (podmiot) na bazie, której jest utworzony.
5. Plany działania formacji SWA zatwierdza Burmistrz Miasta i Gminy – Szef Obrony Cywilnej Gminy.

**SZEF  
OBRONY CYWILNEJ  
BURMISTRZ**  
  
**Małgorzata Wrońska**

## WYTYCZNE

Burmistrza – Szef Obrony Cywilnej Miasta i Gminy Frombork  
w sprawie zasad przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA)  
na terenie Miasta i Gminy Frombork.

1. Wytyczne określają ogólne zasady przygotowania oraz zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie Miasta i Gminy Frombork.
2. W celu właściwego przygotowania i zapewnienia działania gminnego systemu wykrywania i alarmowania (SWA) określa się:
  - 1) kierunki doskonalenia funkcjonowania gminnego SWA;
  - 2) realizację procesu szkolenia SWA,
  - 3) zasady współpracy terenowych szefów obrony cywilnej ze środkami masowego przekazu na płaszczyźnie informowania społeczeństwa o zagrożeniach,
  - 4) zasady utrzymania w sprawności systemów alarmowania.
3. Doskonalenie gminnego SWA realizowane będzie poprzez:
  - 1) wprowadzanie nowoczesnych narzędzi prognostycznych, informatycznych oraz informacyjnych na potrzeby wykrywania skażeń, zagrożeń i alarmowania;
  - 2) systematyczne i ciągłe doskonalenie wiedzy oraz dobrą znajomość obowiązujących procedur i metodologii działania;
  - 3) systematyczne uczestniczenie w ćwiczeniach i treningach organizowanych przez instytucje szczebla centralnego, wojewódzkiego i powiatowego;
4. Realizacja szkoleniowego SWA powinna się odbywać poprzez:
  - 1) ciągłe i systematyczne pogłębianie wiedzy z zakresu tematyki dotyczącej obszaru SWA;
  - 2) organizowanie szkoleń dotyczących problematyki w zakresie dotyczących zagrożeń chemicznych, biologicznych, radiacyjnych i nuklearnych (CBRN)
  - 3) udział w kwartalnych treningach doskonalących znajomość metodyki oceny sytuacji skażeń promieniotwórczych, biologicznych i chemicznych (ATP-45);
  - 4) organizowanie treningów doskonalących znajomość normy ATP-45 w odniesieniu do zdarzeń CBRN;
5. Zasady współpracy terenowych szefów obrony cywilnej ze środkami masowego przekazu na płaszczyźnie informowania społeczeństwa o zagrożeniach:
  - 1) przy podpisywaniu porozumień z rozgłośniami radiowymi, stacjami telewizyjnymi, prasą, operatorami TV kablowej w sprawie ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach należy uwzględnić zapisy art. 34 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1984 r. Prawo prasowe (Dz. U. Nr 5, poz. 24);

2) do publicznej wiadomości należy przekazywać i podawać wyłącznie informacje sprawdzone i pewne z dokładną instrukcją postępowania i reagowania na zagrożenia.

#### 6. Zasady utrzymania w sprawności systemów alarmowych:

- 1) w czasie budowy i modernizacji systemów alarmowania ludności na zarządzanym terenie należy wykorzystać nowoczesne rozwiązania elektroniczno-informatyczne, w tym SMS i strony internetowe urzędu;
- 2) dokonując zakupu elektronicznych cyfrowych syren alarmowych zachować ich kompatybilność i pełną funkcjonalność z systemem Digitex /CZK IP użytkowanym na terenie województwa warmińsko-mazurskiego w ramach Obronnego Systemu Ostrzegania i Alarmowania Ludności Cywilnej i Wojsk o zagrożeniu uderzeniami z powietrza województwa warmińsko-mazurskiego;
- 3) wszelkie podejmowane działania dotyczące zakupu i instalacji syren alarmowych należy uzgadniać z Wydziałem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie.

#### 7. Wytyczne wchodzi w życie z dniem podpisania.

**S Z E F**  
**OBRONY CYWILNEJ**  
**BURMISTRZ**  
*Małgorzata Wrońska*  
**Małgorzata Wrońska**